



ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Департамент госстройтехнадзора Смоленской области)

П Р И К А З

19 декабря 2022

№ 875/05

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области на 2023 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента – начальника управления государственного строительного надзора Петрова С.В.

Начальник Департамента

В.Ю. Окунев

Приложение
к приказу Департамента государственного строительного
и технического надзора Смоленской области
от 19 декабря 2022 года № 875/ОД

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного строительного надзора на 2023 год

Наименование надзорного органа: Департамент государственного строительного и технического надзора Смоленской области
Вид надзора: региональный государственный строительный надзор
на период 2023 года

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2023 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161; постановление Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 756 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области»
Разработчик программы	Департамент государственного строительного и технического надзора Смоленской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; - мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям

Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований
Сроки и этапы реализации программы	на 2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики; Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики; Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения; Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2023 год (далее – Программа), утверждена в соответствии с:

- статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- пунктом 13 Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 756.

Контролируемые лица: юридические и физические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком

(далее - контролируемые лица), при строительстве и при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе на проведение указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

- соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);

- требования наличия разрешения на строительство;

- требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

- требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На официальном сайте Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») (<https://gstn.admin-smolensk.ru/>) размещен перечень нормативных-правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

На основании статей 23.56 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Динамика проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному строительному надзору на территории Смоленской области

№ п.п.	Надзорные мероприятия	Период	
		2021	9 месяцев 2022 года
1.	Количество поднадзорных объектов	242	231
2.	Количество проведенных проверок	679	351
3.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях:	149	50
4.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	6	26

В результате проведенного анализа текущего состояния подконтрольной среды и выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении Департаментом регионального государственного строительного надзора в 2022 году, установлено, что наиболее частыми нарушениями являются предоставление не в полном объеме либо оформленной не соответствующим образом исполнительной документации, подтверждающей соответствие выполненных работ требованиям проектной документации, несоответствие лиц, осуществляющих строительный контроль, требованиям градостроительного законодательства, отступления от принятых проектных решений, нарушение установленных требований при проведении экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ.

Указанные нарушения могут привести к нарушению технических регламентов, градостроительного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, санитарных норм, а также допущение нарушений требований пожарной безопасности в процессе строительства.

Указанные нарушения обусловлены, в том числе недостаточным уровнем правовой грамотности контролируемых лиц.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, а также предупреждением нарушений обязательных требований посредством направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В процессе реализации Программы возможны риски, в том числе отсутствие вовлеченности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц.

Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах:

В 2022 году была полностью реализована Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области на 2022 год, утвержденная приказом Департамента от 17.12.2021 № 1220/ОД.

Исходя из анализа проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в 2022 году, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся уменьшением количества внеплановых проверок, выявленных нарушений, фактов привлечения к административной ответственности, выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований и количества фактов их неисполнения, что свидетельствует об эффективности, в том числе проводимой профилактической работы.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе посредством направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе посредством информирования, проведения разъяснительной работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) профилактический визит;
- 5) объявление предостережения.

Информирование

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», официальных страницах Департамента в социальных сетях, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Консультирование

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- а) разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;
- б) разъяснение по вопросам, связанным с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях, возбуждение и рассмотрение которых отнесено к компетенции Департамента (управление государственного строительного надзора);
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

В случае поступления 5 (пяти) и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей по указанным вопросам осуществляется письменное консультирование посредством размещения на официальном сайте Департамента письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Департамента.

Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляют консультирование: по телефону; посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности; при личном приеме; в ходе проведения профилактических визитов; контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия; в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии и с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, осуществлением государственного строительного надзора; при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, осуществлением регионального государственного строительного надзора.

Обобщение правоприменительной практики

Служба ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Профилактический визит

Профилактический визит осуществляется уполномоченными должностными лицами Департамента в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит в обязательном порядке проводится в течение 3 месяцев после поступления в Департамент извещения о начале работ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать 1 (один) рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты его проведения способом, указанным в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита.

Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Решение об объявлении и направлении контролируемому лицу предостережения принимается должностным лицом, выявившим в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия либо в ходе рассмотрения поступившей в Департамент информации об угрозе нарушения обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного строительного надзора, при наличии указанных в статье 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» сведений.

Перечень, сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий, структурные подразделения Департамента и (или) должностные лица Департамента, ответственные за их реализацию, приведен в Плане – графике профилактических мероприятий на 2023 год в приложении № 1 к Программе.

Ресурсное обеспечение программы

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора возложено на Управление государственного строительного надзора Департамента (далее – УГСН).

Регулярно организовано повышение квалификации, а также проведение аттестации государственных служащих.

Ежегодно проводится повышение квалификации, разъяснительная работа по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Департамента.

Механизм реализации программы

Организация и координирование всей деятельности Программы осуществляется заместителем начальника Департамента – начальником УГСН (далее – Координатор).

В обязанности Координатора входит:

- подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год;
- проведение мониторинга реализации Программы.

Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление и участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений:

- должностные лица УГСН, на которых возложены полномочия по осуществлению регионального государственного строительного надзора (далее – должностные лица УГСН);
- должностные лица управления организационно-правового и финансового обеспечения.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Ожидаемые результаты Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируемыми лицами;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностными лицами Департамента.

Указанные результаты обеспечиваются посредством реализации следующих мероприятий:

- размещение информационных и разъяснительных материалов на официальном сайте Департамента;
- обеспечения конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами;
- поддержания в актуальном состоянии перечня обязательных требований и руководств по соблюдению обязательных требований;
- размещение доклада по правоприменительной практике;
- осуществления консультирования контролируемых лиц;
- проведением мероприятий по методическому обеспечению профилактической работы для должностных лиц Департамента.

К социальным последствиям (эффектам) реализации Программы относятся, прежде всего, снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Ожидаемый социальный эффект профилактики может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

увеличение числа контролируемых лиц, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Департаментом.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного
надзора на территории Смоленской области
на 2023 год

**ПЛАН
профилактических мероприятий на 2023 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения/ период реализации	Адресаты мероприятия	Структурные подразделения, ответственные за выполнение мероприятия программы	Ожидаемые результаты
1		2	3	4	5	6
1.		Актуализация информации, содержащейся в Перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении Департаментом РГСН	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	УГСН, управление организационно-правового и финансового обеспечения	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируруемыми лицами.
2.		Размещение текстов соответствующих нормативных правовых	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	УГСН, управление организационно-	Предупреждение нарушений обязательных требований.

	Информирование	актов на официальном сайте Департамента			правового и финансового обеспечения	Повышение правовой грамотности контролируемых лиц.
3.		Подготовка информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, и размещение на официальном сайте Департамента	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	УГСН, управление организационно-правового и финансового обеспечения,	Предупреждение нарушений обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируемыми лицами.
5.	Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора	по отдельному графику	Контролируемые лица	управление организационно-правового и финансового обеспечения УГСН,	
7		Обобщение практики осуществления РГСН и размещение доклада о правоприменительной практики на официальном сайте Департамента	до 15.03.2024	Контролируемые лица	управление организационно-правового и финансового обеспечения УГСН,	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируемыми лицами.

8.	Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Контролируемые лица	УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами.
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Контролируемые лица	УГСН	
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	По мере необходимости, в том числе при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	Контролируемые лица	УГСН	
11.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	При получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований.

12.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	по мере необходимости	Контролируемые лица	УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований.
13.		Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	в течение 3 месяцев после поступления извещения о начале строительства объекта капитального строительства	Контролируемые лица	УГСН	
14.	Иное	Методическое обеспечение профилактической работы для должностных лиц УГСН	постоянно	должностные лица УГСН	управление организационно-правового и финансового обеспечения	Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц УГСН
15.	Подготовка Программы на следующий год	Подготовка проекта программы	до 01.10.2023 года	-	Координатор, УГСН, управление организационно-правового и финансового обеспечения	-
15.1.		Обсуждение проекта программы на заседании общественного совета	до 15.12.2023 года	-	Начальник Департамента, Координатор, управление организационно-правового и финансового обеспечения	-

15.2.		Утверждение программы профилактики на 2023 г.	до 20.12.2023 года	Контролируемые лица	Начальник Департамента	-
-------	--	---	--------------------	---------------------	------------------------	---

Перечень сокращений:

РГСН – региональный государственный строительный надзор;

УГСН – Управление государственного строительного надзора Департамента;

Координатор – заместитель начальника Департамента – начальник УГСН

Заместитель начальника
Департамента – начальник
управления государственного
строительного надзора

С.В. Петров _____

Начальник управления
организационно-правового и
финансового обеспечения

Н.Г. Новичкина _____

