



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Главное управление госстройтехнадзора Смоленской области)

П Р И К А З

«18» декабря 2023

№ 933/04

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области на 2024 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления Петрова С.В.

Начальник Главного управления

В.Ю. Окунев

Приложение
к приказу начальника Главного управления
государственного строительного и технического надзора
Смоленской области
от 18.11.2023 № 033/01

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного строительного надзора на 2024 год

Наименование надзорного органа: Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области
Вид надзора: региональный государственный строительный надзор
на период 2024 года

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2024 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161; постановление Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 756 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области»
Разработчик программы	Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; - мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие рисков причинения

Задачи программы	<p>ущерба охраняемым законом ценностям</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований
Сроки и этапы реализации программы	<p>на 2024 год</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируемыми лицами; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики;</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2024 год (далее – Программа), утверждена в соответствии с:

- статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- пунктом 13 Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 756.

1. Контролируемыми лицами в сфере регионального государственного строительного надзора являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Объектами надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в случаях установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК Российской Федерации;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК Российской Федерации;

3) при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 и 4 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в отношении объектов капитального строительства, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ;

2. Наименее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, контролируемые лицами в 2023 году:

1) нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

2) нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (статьи 9.5 КоАП РФ);

3) невыполнение в установленный срок предписания (постановления, протокола) надзорного органа, осуществляющего региональный государственный строительный надзор об устранении нарушений законодательства (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ).

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На официальном сайте Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») (<https://gsta.admin-smolensk.ru/>) размещен перечень нормативных-правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Динамика проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному строительному надзору на территории Смоленской области

№ п.п.	Надзорные мероприятия	Период		
		2021	2022 год	11 месяцев 2023 года
1.	Количество поднадзорных объектов	242	217	241
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контр. лицом	679	483	466
3.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контр. лицом	0	33	56
5.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях:	149	63	36
7.	Направлено предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований	6	43	30

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, а также предупреждением нарушений обязательных требований посредством направления предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В процессе реализации Программы возможны риски, в том числе отсутствие вовлеченности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц.

Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах:

В 2023 году была полностью реализована Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области на 2023 год, утвержденная приказом Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области от 19.12.2022 № 875/ОД.

Исходя из анализа проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в 2023 году, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся уменьшением количества внеплановых проверок, выявленных нарушений, фактов привлечения к административной ответственности, выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований и количества фактов их неисполнения, что свидетельствует об эффективности, в том числе проводимой профилактической работы.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение Главным управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе посредством направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе посредством информирования, проведения разъяснительной работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) профилактический визит;
- 5) объявление предостережения.

Информирование

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», официальных страницах Главного управления в социальных сетях, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Консультирование

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;

б) разъяснение по вопросам, связанным с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях, возбуждение и рассмотрение которых отнесено к компетенции Главного управления;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Главного управления.

В случае поступления 5 (пяти) и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей по указанным вопросам осуществляется письменное консультирование посредством размещения на официальном сайте Главного управления письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Главного управления.

Должностные лица Главного управления, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляют консультирование: по телефону; посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности; при личном приеме; в ходе проведения профилактических визитов; контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии с контролируруемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия; в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии и с контролируруемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, осуществлением государственного строительного надзора.

Обобщение правоприменительной практики

Главное управление ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Главного управления и размещается на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Профилактический визит

Профилактический визит осуществляется уполномоченными должностными лицами Главного управления в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит в обязательном порядке проводится в течение 3 месяцев после поступления в Главное управление извещения о начале работ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать 1 (один) рабочий день. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Главное управление не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты его проведения способом, указанным в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита.

Кроме того, Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ внесены изменения в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которыми контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Решение об объявлении и направлении контролируемому лицу предостережения принимается должностным лицом, выявившим в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия либо в ходе рассмотрения поступившей в Главное управление информации об угрозе нарушения обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного строительного надзора, при наличии указанных в статье 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» сведений.

Перечень, сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий, структурные подразделения Главного управления и (или) должностные лица, ответственные за их реализацию, приведены в Плане – графике профилактических мероприятий на 2024 год в приложении № 1 к Программе.

Ресурсное обеспечение программы

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора возможно на Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области.

Регулярно организовано повышение квалификации, а также проведение аттестации государственных служащих.

Ежегодно проводится повышение квалификации, разъяснительная работа по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Главного управления.

Механизм реализации программы

Организация и координирование всей деятельности Программы осуществляется заместителем начальника Главного управления (далее – Координатор).

В обязанности Координатора входит:

- подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год;

- проведение мониторинга реализации Программы.
- Должностные лица Главного управления, уполномоченные на осуществление и участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений:
- должностные лица Главного управления, на которых возложены полномочия по осуществлению регионального государственного строительного надзора;
- должностные лица отдела организационно-правовой и кадровой работы.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Ожидаемые результаты Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируемыми лицами;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностными лицами Главного управления.

Указанные результаты обеспечиваются посредством реализации следующих мероприятий:

- размещение информационных и разъяснительных материалов на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», официальных страницах Главного управления в социальных сетях;
- обеспечения конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами;
- поддержания в актуальном состоянии перечня обязательных требований и руководств по соблюдению обязательных требований;
- размещение доклада по правоприменительной практике;
- осуществления консультирования контролируемых лиц;
- проведение мероприятий по методическому обеспечению профилактической работы для должностных лиц Главного управления.

К социальным последствиям (эффектам) реализации Программы относятся, прежде всего, снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Ожидаемый социальный эффект профилактики может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

Минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

увеличение числа контролируемых лиц, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Главным управлением.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного
надзора на территории Смоленской области
на 2024 год

ПЛАН
профилактических мероприятий на 2024 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения/ период реализации	Адресаты мероприятия	Должностные лица и структурные подразделения, ответственные за выполнение мероприятия программы	Ожидаемые результаты
1		2 Актуализация информации, содержащейся в Перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении Главным управлением региональным государственным	3 по мере внесения изменений	4 Контролируемые лица	5 заместитель начальника Главного управления, отдел по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного строительства, отдел	6 Предупреждение обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом и нарушениями требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование понимания предмета государственного надзора контролирующими лицами.
1.						

		строительного надзора			организационно-правовой и кадровой работы	
2.	Информирование	Размещение соответствующих нормативных актов на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», официальных страницах Главного управления в социальных сетях	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Предупреждение обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц.
3.		Подготовка информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, и размещение на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», официальных страницах Главного управления в социальных сетях	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Предупреждение обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование понимания предмета регионального государственного надзора контролирующими лицами.
5.	Обобщение правоприменительной практики	Проведение публикаций мероприятий по обобщению результатов правоприменительной практики по осуществлению регионального	по графику	Контролируемые лица	отдел организационно-правовой и кадровой работы, заместитель начальника Главного	

		государственного строительного надзора			управления	
7		Обобщение практики осуществления РСН и размещение доклада о правоприменительной практики на официальном сайте Главного управления	до 15.03.2024	Контролируемые лица	отдел организационно-правовой и кадровой работы, заместитель начальника Главного управления	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами.
8.		Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного строительства	Предупреждение нарушений обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами.
9.	Консультирование	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования	По мере необходимости	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел по надзору за объектами гражданского строительства,	

				отдел по надзору за объектами промышленного строительства	
10.	Проведение разьяснительной работы относительно процедур и, в том числе надзора в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	По мере необходимости, в том числе при проведении контрольных мероприятий	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного строительства, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Предупреждение нарушений обязательных требований.
11.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При получении сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного строительства	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований.
12.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	по мере необходимости; по результатам	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

	ВИЗИТОВ)		рассмотрения заявления контролируем ого лица о проведении профилактиче ского визита		по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного строительства	и нарушения требований.	обязательных
13.		Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	в течение 3 месяцев после поступления извещения о начале строительства объекта капитального строительства	Контролируемые лица	заместитель начальника Главного управления, отдел по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного строительства		
14.	Иное	Методическое обеспечение профилактической работы для должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора	постоянно	должностные лица, уполномоченные на осуществление РСН	отдел организационно- правовой и кадровой работы	Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц, уполномоченных на осуществление РСН	
15.	Подготовка Программы на следующий год	Подготовка проекта программы	до 01.10.2024 года	-	Координатор, отдел по надзору за объектами гражданского строительства, отдел по надзору за объектами промышленного	-	

		Обсуждение проекта программы на заседании общественного совета	до 15.12.2024 года	-	строительства, отдел организационно-правовой и кадровой работы	-
15.1.		Утверждение программы профилактики на 2023 г.	до 20.12.2024 года	Контролируемые лица	Начальник Главного управления кадровой и кадровой работы	-
15.2.						

Перечень сокращений:

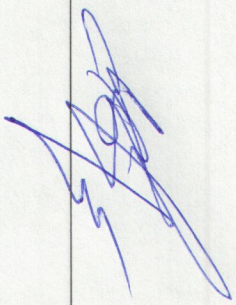
РГСН – региональный государственный строительный надзор;

Координатор – заместитель начальника Главного управления

Заместитель начальника

Главного управления

С.В. Петров


Начальник
организационно-правовой
кадровой работы
и
отдела

Н.Г. Новичкина

