



УТВЕРЖДАЮ
и.о. начальника Департамента
государственного строительного
и технического надзора
Смоленской области
И.В. Степенюк

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики Департамента
государственного строительного и технического надзора Смоленской области
по состоянию на 01.06.2020 г.

Департамент государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее – Департамент) является органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным на осуществление:

- регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Смоленской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

- регионального государственного надзора в сфере технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Смоленской области, в соответствии с постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 13.12.93 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации».

- регионального государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области, в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2004 № 214-ФЗ.

Главная цель проводимых публичных слушаний - информирование общественности и предпринимательского сообщества Смоленской области о результатах работы, направленной на снижение административных барьеров на пути развития предпринимательской активности.

Осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области.

Государственный строительный надзор осуществляется при:

а) строительстве объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при

проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в пункте 6 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнение требований, установленных частями 2, 3 и 3.1, 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

С 1 января 2018 года при организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода объектов строительства и реконструкции подлежат к определенным категориям риска.

Объекты капитального строительства разделяются на:

- высокий риск - общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров (не более 12 проверок);
- значительный риск - производственные здания (не более 10 проверок);
- умеренный риск - иные объекты капитального строительства, не отнесенные к высокому и значительному риску (не более 7 проверок).

От присвоенной категории риска зависит и количество проверок на объектах строительства.

Поднадзорными субъектами являются: застройщик, технический заказчик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившее договор строительного подряда (лицо, осуществляющее строительство).

На отчетный период в управлении государственного строительного надзора зарегистрировано 276 поднадзорных объектов капитального строительства.

При осуществлении государственного строительного надзора проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

На отчетную дату сотрудниками Управления государственного строительного надзора Департамента проведено 194 проверки объектов капитального строительства в том числе:

- проверки в соответствии с программой проведения проверок – 120
- внеплановых проверок (проверка исполнения предписания / документарная) – 25.
- проверки по извещению об окончании строительства – 47;
- проверка сведений, указанных в извещении о начале строительства – 1;
- проверка сведений, указанных в обращении – 1.

По результатам проведенных проверок (общего числа) выдано:

- 19 предписаний об устранении нарушений;
- 9 предписаний не исполнено, 11 предписаний исполнено.
- 38 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил);
- 2 решения об отказе в выдаче заключения о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- 1) Не представлена исполнительная документация, подтверждающая качество выполненных работ по устранению, выявленных повреждений;
- 2) Застройщиком не обеспечена консервация объекта капитального строительства;
- 3) Отсутствует ограждение по периметру строительной площадки;
- 4) На выезде со строительной площадки оборудовать пункт мойки колес автотранспорта;
- 5) Не установлены противопожарные посты;
- 6) Не проведены лабораторные испытания контроля прочности бетона всех выполненных монолитных ж/б конструкций, произведенных неразрушающим способом;
- 7) Не установлен информационный щит при въезде на территорию строительной площадки в соответствии с требованиями СП.
- 8) Предъявленный общий журнал учета выполнения работ ведется с нарушениями.

По результатам проведенных проверок и выявленным административным правонарушениям:

Наложено Департаментом	Наложено судом
6 административных штрафов, наложено штрафа - 680 тыс. руб.	6 административных штрафов, наложено штрафа - 335 тыс. руб.

3 предупреждения	2 постановления о прекращении производства по делу
1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	

Наименование статьи КоАП РФ	Число лиц, подвергнутых административному наказанию
Статья 9.4. Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)	ч.1. ст. 9.4. - 4 лица подвергнуто административному наказанию; ч.2. ст. 9.4. - 1 лицо подвергнуто административному наказанию;
Статья 9.5. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию	ч.1. ст. 9.5. - 4 лица подвергнуто административному наказанию; ч.2. ст. 9.5. - 2 лица подвергнуто административному наказанию; ч.5. ст. 9.5. - 1 лицо подвергнуто административному наказанию;
Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль	ч.6. ст. 19.5 - 9 лиц подвергнуто административному наказанию
Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания	ч.1 ст. 20.25 - 1 лицо подвергнуто административному наказанию.

Осуществление регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов на территории Смоленской области.

Предметом регионального государственного надзора в сфере технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области является соблюдение юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормативными

правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области, а также правил и норм эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации) в процессе использования по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды.

Поднадзорными субъектами являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Проведена 1 плановая проверка в соответствии с утвержденным планом.

- ООО «Стройкомплекс» по адресу: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. Песочная, д. 16. С 03.02.2020 по 07.02.2020. Составлен акт проверки № 03-01 от 06.02.2020, выявлено 2 нарушения.

Вынесены: Постановление ВА 474913 от 04.02.2020 по делу об административном правонарушении, предусмотренного ст. 9.3 КоАП РФ;

Постановление ВА 474915 от 04.02.2020 по делу об административном правонарушении, предусмотренного ст. 9.3 КоАП РФ. Данные постановления исполнены.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и.о. начальником Департамента подписан приказ от 21.04.2020 № 238/ОД «О внесении изменений в ежегодный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год».

Данным постановлением исключены плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотренные в 2020 году в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов на территории Смоленской области..

По состоянию на 01.06.2020 г. зарегистрировано 1021 ед. самоходных машин и прицепов к ним. Снято с учета 401 ед. самоходных машин и прицепов к ним.

В ходе годового технического осмотра проверено 4641 ед. тракторов, дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним. Допущено к эксплуатации 4507 ед.

Выдано 998 удостоверений тракториста-машиниста (тракториста).

Сумма госпошлины за совершение регистрационных и иных юридически значимых действий взимаемых органами гостехнадзора составила 4131 тыс. рублей.

Сумма штрафа составила 155 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок и выявленным административным правонарушениям:	
Выдано <u>76 предостережения</u> о недопустимости нарушения обязательных требований	
<u>4 представления</u> об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	
Составлен <u>417 административных материалов</u>	- по ст. 9.3 КоАП РФ – 397, из них: 377 на физ. лиц; 20 на должностных лиц; - по ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ – 20, из них: 7 на физ. лиц, 11 на должностных лиц, 2 на юридических лиц.

Осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области.

Предметом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области является соблюдение лицами, привлекающими денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Поднадзорными субъектами являются: лица, привлекающие денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (застройщики).

Под застройщиком понимается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекающее денежные средства граждан для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство.

Отделом надзора за долевым строительством Департамента по состоянию на 01.06.2020 г. проведено 11 внеплановых документарных проверок, 1 выездная проверка, вынесено 14 постановлений об административных правонарушениях.

Часто встречающиеся административные правонарушения это:

- ч. 4 ст. 19.5 КоАП РФ 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица),

осуществляющего муниципальный контроль»;

- ч. 3 ст. 14.28 КоАП РФ «Непредставление в установленный срок в орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, отчетности в случаях, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения, или представление отчетности не в полном объеме»

- ч. 1 ст. 13.19.3 КоАП РФ «Неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации в единой информационной системе жилищного строительства застройщиками, которые в соответствии с федеральными законами обязаны размещать информацию в единой информационной системе жилищного строительства, их должностными лицами или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов, сроков и (или) периодичности размещения информации либо размещение информации не в полном объеме, размещение заведомо искаженной информации».

Отделом надзора за долевым строительством за 2020 год	
<u>Выдано 6 заключений о соответствии</u>	застройщика и проектной декларации требованиям действующего законодательства о долевом строительстве
<u>2 отказа в выдаче заключений о соответствии</u>	застройщика и проектной декларации требованиям действующего законодательства о долевом строительстве

Итоги выполнения Программы профилактики правонарушений обязательных требований в Департаменте государственного строительного и технического надзора Смоленской области по состоянию на 01.06.2020 г.

✓ На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» утвержден и размещен перечень актов, содержащих обязательные требования по каждому виду регионального государственного контроля (надзора) со ссылкой на нормативный источник. (<http://gstn.admin-smolensk.ru/perechen-obyazatelnyh-trebovanij/>).

✓ Разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии Руководства по соблюдению обязательных требований по каждому виду регионального государственного контроля (надзора). <https://gstn.admin-smolensk.ru/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/rukovodstva-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovanij/>;

✓ На постоянной основе осуществляется информирование по телефону по вопросам соблюдения требований градостроительного законодательства.

✓ Осуществляется внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;

✓ Осуществляется внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Единую информационную систему жилищного строительства.

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела организационной, аналитической, правовой и кадровой работы

Н.Г. Новичкина

Заместитель начальника Департамента - начальник управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники - заместитель главного государственного инженера-инспектора Смоленской области

В.Ю. Окунев

Начальник отдела надзора за долевым строительством

В.В. Костылева