

Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора)
Департаментом государственного строительного и технического надзора
Смоленской области (Департамент госстройтехнадзора Смоленской области)
за 2019 год

Департамент государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора, регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области и регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области.

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

***Управление государственного строительного надзора Департамента
госстройтехнадзора Смоленской области.***

Должностные лица управления государственного строительного надзора, уполномочены осуществлять региональный государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрено осуществление государственного строительного надзора;

***Управление по надзору за техническим состоянием самоходных машин
и других видов техники Департамента госстройтехнадзора Смоленской
области.***

Должностные лица управления по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, уполномочены осуществлять региональный государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области.

***Отдел надзора за долевым строительством Департамента
госстройтехнадзора Смоленской области.***

Должностные лица отдела надзора за долевым строительством уполномочены осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области.

Проведенный анализ нормативных правовых актов регулирующих отношения государственного строительного надзора, государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники дает возможность сказать, что

нормативно-техническая база устарела. Поэтому наиболее актуальным вопросом совершенствования государственного строительного надзора, государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники является разработка и утверждение законодательной базы по осуществлению данных видов надзора.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора, доступны, размещены в СМИ, на официальном сайте Департамента, признаки коррупционности отсутствуют.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области.

Сведения об организационной структуре и системе органов управления Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области приведены в приложении 1.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Функции Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области:

- осуществление регионального государственного строительного надзора;
- осуществление регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Осуществление регионального государственного строительного надзора включает в себя: проведение проверок соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов; проведение проверки для оценки выполненных работ и принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного поднадзорного объекта требованиям проектной документации, в том числе требованиям

энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов; анализ поступающей информации о несоответствии выполненных работ на поднадзорных объектах требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащённости поднадзорных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов; регистрация извещений, направленных застройщиком (заказчиком), о начале строительства или реконструкции объекта капитального строительства и (или) о начале работ соответствующего этапа строительства; проверка достаточности объема представленных застройщиком или техническим заказчиком (одновременно с извещением о начале работ) документов для осуществления регионального строительного надзора на поднадзорных объектах; формирование и ведение дел по полученным при осуществлении государственного строительного надзора документам; осуществление контроля за устранением выявленных в процессе государственного строительного надзора нарушений; проверка соблюдения лицом, осуществляющим строительство порядка проведения строительного контроля; разработка программ проведения проверок поднадзорных объектов капитального строительства; присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства; осуществление в рамках государственного строительного надзора на поднадзорных объектах федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного контроля за соответствием объектов капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также государственного контроля в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор); проверка у лиц, осуществляющих строительство наличия разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, а также выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства; определение класса энергетической эффективности вводимого в эксплуатацию многоквартирного дома.

Осуществление регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники включает в себя: осуществление регионального государственного надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования; регистрация тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, а также выдачу на них государственных регистрационных знаков (кроме машин Вооруженных сил и других войск Российской Федерации); проведение периодических технических

осмотров; прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста); оценка технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов; осуществление контроля за исполнением владельцами транспортных средств установленной федеральным законодательством обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении технического осмотра транспортных средств; взимание государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и совершение иных регистрационных действий, связанных с выдачей государственного регистрационного знака на самоходные машины, автотранспортные средства и прицепы к ним, паспорта самоходной машины, свидетельства о регистрации самоходной машины; заказ на изготовление государственных регистрационных знаков, бланков удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), свидетельств о регистрации и иной специальной защищенной продукции, а также ее учет, хранение и обеспечение данной специальной продукцией.

Осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области включает в себя:

- осуществление контроля за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору, для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом №214-ФЗ от 30.12.2004 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости» (далее – Федеральный закон);

- осуществление контроля за соблюдением застройщиком:

а) установленных частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона требований к застройщику;

б) установленных статьей 3.1 настоящего Федерального закона требований к раскрытию и размещению им информации;

г) установленных частью 5 статьи 18 настоящего Федерального закона требований к ведению учета денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства;

- выдача заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частью 2 статьи 3, статьями 20 и 21 настоящего Федерального закона, либо мотивированный отказ в выдаче такого заключения;

- осуществление анализа ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении застройщиком своих обязательств по договорам, а также промежуточной и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- осуществление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с

привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- осуществление контроля за соблюдением требований настоящего Федерального закона;

- организация и проведение внеплановых проверок по вопросам соблюдения застройщиками требований Федерального закона;

- направление лицам, привлекающим денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, предписания об устранении нарушений требований настоящего Федерального закона, а также иных требований по вопросам привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, установленных нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченного органа, и устанавливает сроки устранения этих нарушений, в том числе в случае поступления уведомления от публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" в соответствии с пунктами 1 и 2 части 5.2 статьи 11 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по необходимости);

- применение мер, необходимых для привлечения лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства (их должностных лиц), к ответственности, установленной настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации;

- осуществляет размещение на официальном сайте контролирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о проведенных проверках деятельности застройщика, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации, а также сведения о вступивших в законную силу постановлениях контролирующего органа о привлечении застройщика, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований настоящего Федерального закона;

- признание в соответствии с установленными уполномоченным органом критериями граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, пострадавшими и ведет реестр таких граждан;

- рассмотрение поступивших в контролирующий орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, указанной в части 1 статьи 23.2 настоящего Федерального закона некоммерческой организации, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о фактах

нарушений требований настоящего Федерального закона, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов уполномоченного органа, актов органов местного самоуправления по вопросам нарушения требований Федерального закона;

- по необходимости обращение в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- по необходимости обращение в арбитражный суд с заявлением о ликвидации лица, привлекающего денежные средства граждан для строительства, в случае неоднократного или грубого нарушения им требований настоящего Федерального закона или принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, а также в иных предусмотренных федеральными законами случаях

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Нормативно-правовые акты, являющиеся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий в области регионального государственного строительного надзора:

- Конституция Российской Федерации.
 - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
 - Градостроительный кодекс Российской Федерации.
 - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, с ограничениями, изложенными в ст.1 ч.4 настоящего Федерального закона.

- Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

- Постановление Правительства РФ от 1.02.2006 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

- Об утверждении и введение в действие требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 №1128.

- Об утверждении и введение в действие порядка формирования и ведения дел государственного строительного надзора. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 №1130.

- Об утверждении и введение в действие порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о

соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 №1129.

- Положение о Департаменте государственного строительного и технического надзора Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 г. №426 (в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 19.09.2012 №651, от 15.02.2013 №81, от 07.03.2014 №145, от 03.12.2014 N 820, от 16.04.2015 № 200, от 10.10.2018 № 655, от 05.04.2019 № 191).

- Постановление Администрации Смоленской области от 10.12.2018 № 836 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом государственного строительного и технического надзора Смоленской области государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Смоленской области»;

-Административный регламент предоставления Департаментом государственного строительного и технического надзора Смоленской области государственной услуги «Выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов», утверждённый постановлением Администрации Смоленской области от 22.03.2013 № 196 (в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 19.04.2016 N 228, от 19.07.2016 N 434);

- Постановление Администрации Смоленской области от 17.05.2019 № 297 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Смоленской области».

Нормативно-правовые акты, являющиеся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий в области регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники:

-Конституция Российской Федерации.

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

-Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

-Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

-Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

-Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

-Областной закон Смоленской области от 20.06.2013 №67-з «Об осуществлении регионального государственного надзора в сфере технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области».

-Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.94 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации».

-Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.99 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)».

-Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием».

-Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора), утвержденными Министерством сельского хозяйства и продовольствия 16.01.95.

-Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2002 № 83 «О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

-Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 №1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.03.1996 № 271, от 02.02.1998 № 141, от 21.12.2001 № 882, от 08.05.2002 № 302, от 07.05.2003 № 265).

-Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015г. №100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники».

- Положение о Департаменте государственного строительного и технического надзора Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 г. №426 (в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 19.09.2012 №651, от 15.02.2013 №81, от 07.03.2014 №145, от 03.12.2014 N 820, от 16.04.2015 № 200, от 10.10.2018 № 655, от 05.04.2019 № 191).

- Административный регламент исполнения Департаментом государственного строительного и технического надзора Смоленской области государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области», утвержден Постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2018 № 795.

Нормативно-правовые акты, являющиеся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

- Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

- Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 214-ФЗ).

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2005 № 645 «О ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 645).

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2006 № 233 «О нормативах оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1231 «О публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № 70 «О некоторых вопросах, связанных с определением нормативов оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2018 № 697 «Об утверждении критериев (требований), которым в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» должны соответствовать

уполномоченные банки и банки, которые имеют право на открытие счетов эскроу для расчетов по договорам участия в долевом строительстве».

- Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 12.01.2006 № 06-2/пз-н «Об утверждении Методических указаний по заполнению форм ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства».

- Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 30.11.2006 № 06-137/пз-н «Об утверждении Инструкции о порядке расчета нормативов оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика».

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России № 141).

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.11.2016 № 854/пр «Об установлении понижающих коэффициентов для расчета площади лоджии, веранды, балкона, террасы, используемой при расчете общей приведенной площади жилого помещения».

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 09.12.2016 № 914/пр «Об утверждении требований к порядку размещения на официальном сайте застройщика информации в отношении многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, строящихся (создаваемых) с привлечением денежных средств участников долевого строительства»;

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.12.2016 № 996/пр «Об утверждении формы проектной декларации» (далее – приказ Минстроя России № 996/пр).

- Постановлением Администрации Смоленской области от 23.11.2011 № 758 «Об органах исполнительной власти Смоленской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)».

- Положение о Департаменте государственного строительного и технического надзора Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 г. №426 (в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 19.09.2012 №651, от 15.02.2013 №81, от 07.03.2014 №145, от 03.12.2014 N 820, от 16.04.2015 № 200, от 10.10.2018 № 655, от 05.04.2019 № 191).

- Постановление Администрации Смоленской области от 16.12.2016 № 763 «Об утверждении перечня сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

- Административный регламент исполнения Департаментом государственного строительного и технического надзора Смоленской области государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области», утвержден Постановлением Администрации Смоленской области от 28.12.2018 г. № 976.

2.4. Информация о взаимодействии Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Взаимодействие с другими органами государственного надзора (прокуратура, МВД, МЧС и другие) осуществляется в виде проведения внеплановых проверок, совместных проверок, выделения специалистов для участия в проверках в рамках федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», профилактических операций «Трактор» и «Снегоход».

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственных организаций, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в Департаменте госстройтехнадзора Смоленской области нет.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Вопросы аккредитации экспертных организаций и экспертов не входят в компетенцию Департамента.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора

Объем финансовых средств, выделенных на выполнение функций по контролю (надзору) – 28 020 тыс. руб.

1 полугодие – 11 927 тыс.руб.

2 полугодие – 16 093 тыс.руб.

3.2. Данные о штатной численности работников Департамента, выполняющих функции по контролю, и об укомплектовании штатной численности

Штат работников, выполняющих надзорные функции, составляет 41 человек, на 31 декабря 2019 года имеется 3 вакансии.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Квалификация должностных лиц, осуществляющих надзорные функции, соответствует требованиям, предъявляемым к государственным гражданским служащим по замещаемой должности.

В целях повышения квалификации – осуществляются: самоподготовка, участие в семинарах, повышение квалификации.

В 2019 году на курсах повышения квалификации обучены 2 государственных гражданских служащих, осуществляющих надзорные функции.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему государственных функций

Средняя нагрузка на 1 работника при проведении государственного строительного надзора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору составляет 6 проверок в месяц.

В соответствии с РД-11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации, утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1129, ориентировочные затраты времени на проведение проверки определяются как произведение минимально требуемого времени, принимаемого в размере не менее 15% от общей продолжительности строительства, установленной проектом организации строительства объекта капитального строительства.

Средняя нагрузка на 1 работника при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору составляет 2 внеплановых проверки и 4 проверки ежеквартальной отчетности застройщика в месяц.

Численность сотрудников Управления по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, исполняющих контрольные (надзорные) функции составляет 16 человек.

По нормативам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на каждого сотрудника органов Ростехнадзора должно приходиться от 800 до 1000 единиц самоходной техники и 1000 единиц поднадзорного оборудования. Фактически большая часть сотрудников имеет превышение этих показателей в два раза.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятия по контролю

Не привлекаются.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

Управление государственного строительного надзора Департамента госстройтехнадзора Смоленской области (далее – Управление):

На отчетный период в управлении государственного строительного и технического надзора зарегистрировано 254 (458 – 2018 году) поднадзорных объекта капитального строительства.

При осуществлении государственного строительного надзора проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

Сотрудниками Управления проведено 805 (837 – 2018 году) (347 - I полугодие, 458- II полугодие) проверка объектов капитального строительства в том числе:

- проверки в соответствии с программой проведения проверок – 502 (283 - I полугодие, 219 - II полугодие);

- внеплановых проверок – 143 (70 - I полугодие, 73 - II полугодие);

В 2019 году специалистами Управления проведено 160 проверок по извещениям об окончании строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

По результатам проведённых проверок выдано:

- 130 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов выдано;

- 1 решение об отказе в выдаче заключения о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

Количество проверок в области государственного строительного надзора уменьшилось по сравнению с 2018 годом на 4%.

С 1 января 2018 года при организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода объектов строительства и реконструкции подлежат к определенным категориям риска.

Объекты капитального строительства разделяются на:

- высокий риск – общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров (не более 12 проверок);

- значительный риск – производственные здания (не более 10 проверок);

- умеренный риск – иные объекты капитального строительства, не отнесенные к высокому и значительному риску (не более 7 проверок).

От присвоенной категории риска зависит и количество проверок на объектах строительства.

Отдел надзора за долевым строительством Департамента госстройтехнадзора Смоленской области (далее – Отдел):

На отчетный период в Отделе под надзором находится 56 объектов долевого строительства.

Сотрудниками Отдела проведено 36 (19 - I полугодие, 17 - II полугодие) внеплановых документарных проверок юридических лиц в области долевого строительства.

Также в 2019 году проверено 124 отчетностей застройщика об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства (64 - I полугодие, 60 - II полугодие).

Выдано 25 заключений о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частью 2 статьи 3, статьями 20 и 21 настоящего Федерального закона, 30 мотивированных отказов в выдаче такого заключения.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с п. 10 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не проводятся.

Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

За прошедший период 2019 года проведено 9 плановых проверок в соответствии с утвержденным планом:

- МУП ККП МО «город Десногорск» - нарушений действующего законодательства не выявлено;

- МУП Жилкомсервис – составлен 1 материал об административном правонарушении в отношении должностного лица по ст. 9.3 КоАП РФ за нарушение п. 12 Основных положений по допуску т/с к эксплуатации, нарушение устранено в ходе проверки;

- АО СП Шуйское - составлено 4 материала об административном правонарушении в отношении должностного лица по ст. 9.3 КоАП РФ за нарушение п. 12 Основных положений по допуску т/с к эксплуатации, нарушение устранено в ходе проверки;

- АО Атомтранс – нарушений действующего законодательства не выявлено;

- филиал Смоленская ГРЭС ПАО Юнипро - нарушений действующего законодательства не выявлено;

- НП ОХ Издешково - составлено 2 материала об административном правонарушении в отношении должностного лица по ст. 9.3 КоАП РФ за нарушение п. 12 Основных положений по допуску т/с к эксплуатации, нарушение устранено в ходе проверки;

- МБУ Служба благоустройства - нарушений действующего законодательства не выявлено;

- МУП Шумячская МТС - нарушений действующего законодательства не выявлено;

- МУП Управление коммунального хозяйства - составлен 1 материал об административном правонарушении в отношении должностного лица по ст. 9.3 КоАП РФ за нарушение п. 12 Основных положений по допуску т/с к эксплуатации, нарушение устранено в ходе проверки;

В 2019 году зарегистрировано 1968 ед. самоходных машин и прицепов к ним (2018 г. - 1787 ед.). Снято с учета 1384 ед. самоходных машин и прицепов к ним (2018 г. - 1315 ед.).

В ходе годового технического осмотра проверено 8811 ед. тракторов, дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним (2018 г. - 7970 ед.). Допущено к эксплуатации 8628 ед. (2018 г. - 7901).

Выдано 2939 удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) (2018 г. - 2662 удостоверения).

Сумма госпошлины за совершение регистрационных и иных юридически значимых действий взимаемых органами гостехнадзора составила 9576 тыс. рублей (за 2018 г. – 8837 тыс. рублей).

Сумма штрафа составила 613 тыс. рублей (за 2018 г. - 782 тыс. рублей).

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятия по контролю

Экспертные организации Департаментом не привлекаются. Финансирование бюджетом Смоленской области не предусмотрено.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Сведениями о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Департамент не располагает.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых Департаментом мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

По результатам проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 г. выявлено 422 (592 – 2018 году) (277 - I полугодие, 145 - II полугодие) правонарушений, выдано 152 (155 - 2018 году) предписания об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 170 (144 – 2018 году) постановление об административных наказаниях. Сумма наложенных штрафов составила 5 827,5 тыс. руб.

Данные показатели показывают, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, стали больше допускать нарушений законодательства (18,5%), а следовательно и больше Департаментом привлекаются к административной ответственности (23%).

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В ходе проведения мероприятий по надзору (контролю) должностными лицами Департамента с лицами, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства и привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости постоянно проводится разъяснительная работа по применению действующего законодательства, в установленных сферах деятельности Департамента.

В рамках профилактики правонарушений под председательством начальника Департамента проводятся совещания с застройщиками, осуществляющими строительство многоквартирных домов за счет средств участников долевого строительства. На данных совещаниях до сведения застройщиков доводятся изменения в законодательство Российской Федерации.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

В 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались в суде результаты проведенных мероприятий по контролю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проверки в области государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) за долевым строительством многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок. В области государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок.

Проведено 9 плановых проверок в соответствии с утвержденным планом в соответствии с частью 1 статьи 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)».

В органы прокуратуры направлено 2 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, получено 2 отказа в согласовании проверки, в согласовании было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок, доля отказов составила 100% от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений.

Проверок, результаты которых признаны недействительными и проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения в 2019 году не было.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составила – 6.

Доля внеплановых проверок составила 30% от общего количества проведенных проверок.

Внеплановых проверок по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводилось.

В деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения

вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не было.

Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не было.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 11,5% (32,4% в 2018г.) от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения.

Средний размер наложенного административного штрафа – 50,9 тыс. рублей.

Материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

За прошедший год на объектах капитального строительства, поднадзорных Управлению государственного строительного надзора, на предприятиях агропромышленного комплекса и других предприятиях, эксплуатирующих самоходные машины и другие виды техники, поднадзорные управлению государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аварийных ситуаций не возникало, что свидетельствует о профессионализме сотрудников Департамента госстройтехнадзора Смоленской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Необходимо отметить, что форма федерального статистического наблюдения 1-контроль не позволяет в полной мере проанализировать результаты контрольно-надзорной деятельности Департамента, так как не позволяет корректно отразить проверки, проводимые без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок (государственный строительный надзор, п.5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2014г. № 190-ФЗ). Данные проверки приходится учитывать во внеплановых проверках, проводимых по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, а это не совсем корректно, так как данные проверки относятся к плановым проверкам, проводимым в соответствии с программой проведения проверок.

**Количественные значения показателей результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности за 2019 год**

**Региональный государственный строительный надзор на территории
Смоленской области**

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	количественное значение показателя
A.3.1	Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства на 1 строящийся объект, находящийся в надзоре	1,3
Б.1	Доля устраненных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства	97%
В.1.1	Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства	132
В.1.2	Количество субъектов, допустивших правонарушения требований градостроительного законодательства	43
В.1.3	Количество устраненных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства	124
В.2.1	Количество проведенных мероприятий	805
В.2.2	Количество субъектов, допустивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	43
В.2.3	Доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	30%
В.3.1.1	Общее количество проверок	805
В.3.1.2	Общее количество программных проверок	662
В.3.1.3	Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:	143
В.3.1.3.1	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	93
В.3.1.3.2	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	0
В.3.1.3.3	по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0
В.3.1.3.4	на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0
В.3.1.5	Количество программных проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в разрезе категорий риска (классов опасности)	662
В.3.1.6	Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в разрезе категорий риска (классов опасности)	143
В.3.1.9	Доля субъектов (объектов), в отношении которых были проведены проверки, в разрезе категорий риска (классов опасности)	100%
В.3.1.10	доля программных проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в разрезе категорий риска (классов опасности)	70%
В.3.1.11	доля внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов)	30%

	в разрезе категорий риска (классов опасности)	
В.3.1.18	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	0
В.3.1.25	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0
В.3.1.26	Количество проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0
В.3.1.27	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0
В.3.1.35	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	11,5%
В.3.1.40	Общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов	5 192 тыс. руб
В.3.1.41	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок	3193,5 тыс. руб
В.3.1.42	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	61,5%
В.3.1.43	Средний размер наложенного административного штрафа	50,9 тыс. руб
В.3.5.1	Количество вынесенных определений о проведении административного расследования	36
В.3.5.2	Количество административных наказаний, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования	60
В.3.5.3	Общая сумма наложенных штрафов в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования	2057,5 тыс. руб.
В.3.6.1	Количество протоколов об административных правонарушениях	210
В.3.6.2	Количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	4
В.3.6.3	Количество постановлений о назначении административных наказаний	170
В.3.6.4	Количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен на предупреждение	14
В.3.6.5	Общая сумма наложенных административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	5827,5 тыс. руб.
В.3.6.6	Доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	90
В.3.6.9	Средний размер наложенного штрафа	37,4
В.3.8.1	Количество проведенных профилактических мероприятий	22
В.3.8.2	количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	19
В.3.8.3	Доля субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия	1,05
В.3.8.5	количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов	0
В.4.2	Количество штатных единиц, всего	44

V.4.3	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение государственной функции по региональному государственному строительному надзору	14
V.4.5	Доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	30%

Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	количественное значение показателя
A. 3	Количество нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области на 1 объект, строящийся с привлечением средств участников долевого строительства	1,4
B.2.1	Доля устраненных нарушений обязательных требований в рамках осуществления надзора в области долевого строительства	62%
V.1.1	Количество выявленных нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области	90
V.1.2	Количество субъектов, допустивших нарушения обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	19
V. 1.3	Количество устраненных нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области	66
V.3.1.1.	Общее количество проверок, ед.	43
V.3.1.2.	Общее количество плановых проверок, ед.	0
V.3.1.3	Общее количество внеплановых проверок, в том в том числе по следующим основаниям:	43
V.3.1.3.1	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	36
V.3.1.3.2	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	0
V.3.1.3.3.	на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0
V.3.1.5	количество плановых проверок, проведенных в отношении субъектов, в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)	0
V.3.1.6	количество внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в разрезе категорий риска (классов опасности)	0
V.3.1.7	количество проверенных субъектов из каждой категории риска, допустивших нарушения	0
V.3.1.8	количество проверенных субъектов, у которых были устранены нарушения,	10

	в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)	
В.3.1.9	доля субъектов (объектов), в отношении которых были проведены проверки, в разрезе категорий риска (классов опасности)	0
В.3.1.10	доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)	0
В.3.1.11	доля внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)	75%
В.3.1.18	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	0
В.3.1.19	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица	1,9
В.3.1.24	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0
В.3.1.25	количество проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, ед.	0
В.3.1.26	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0
В.3.1.29	доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности	0
В.3.1.30	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	30%
В.3.1.34	доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	0
В.3.1.35	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов	2395 тыс. руб.
В.3.1.36	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок	525 тыс. руб.
В.3.1.37	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	22%
В.3.1.38	средний размер наложенного административного штрафа	55,1 тыс. руб.
В.3.4.1	общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых осуществляются мониторинговые мероприятия	36
В.3.4.2	Доля субъектов (объектов), регулярная отчетность которых была проверена или проанализирована на предмет нарушений обязательных требований	100%
В.3.4.3	общее количество подконтрольных субъектов (объектов), в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности), предоставивших регулярную отчетность	32
В.3.4.5.	Доля мониторинговых мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения в рамках осуществления надзора в области долевого строительства	0
В.3.4.6.	Доля мониторинговых мероприятий, по результатам которых возбуждены	0

	административные производства	
В.3.6.1	количество протоколов об административных правонарушениях	123
В.4.6.2	количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	3
В.3.6.3	количество постановлений о назначении административных наказаний	73
В.3.6.4	количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением	14
В.3.6.5	общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	3900 тыс. руб. (общее по итогам проверок + факт обнаружения)
В.3.6.6	доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	0,8
В.3.6.7	общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов	900 тыс.руб (общее по итогам проверок + факт обнаружения)
В.3.6.8	отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	23%
В.3.6.9	средний размер наложенного штрафа	50 тыс. руб.
В.3.8.1	Количество проведенных профилактических мероприятий	0
В.3.8.2	количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	15
В.3.8.3	Доля субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия	44,1%
В.4.2	количество штатных единиц, всего	44
В.4.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области, ед.	4
В.4.5	доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	30%

**Региональный государственный надзор за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской
области**

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	количественное значение показателя
A.1	Количество погибших в дорожно-транспортном происшествии, произошедшем по причине неудовлетворительного технического состояния самоходной машины или прицепа	-
A.1.1	Количество получивших ущерб здоровью в дорожно-транспортном происшествии, произошедшем по причине неудовлетворительного технического состояния самоходной машины или прицепа	-
B.2.1	Количество проведенных мероприятий	7752
B.2.2	Количество субъектов, допустивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	17
B.2.3	Доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	30%
B.3.1.1	Общее количество проверок	9
B.3.1.2	общее количество плановых проверок	9
B.3.1.2	общее количество внеплановых проверок по основаниям	0
B.3.1.3	Количество субъектов (объектов) в отношении которых были проведены проверки	9
B.3.1.4	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	0
B.3.1.5	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	0
B.3.1.6	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0
B.3.1.7	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0
B.3.1.8	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов	4,5 тыс.
B.3.1.9	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок	4,5 тыс.
B.3.1.10	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	100%
B.3.1.11	Средний размер наложенного административного штрафа	500 руб.
B.3.1.12	Среднее число должностных лиц, задействованных при проведении одной плановой проверки	1
B.3.1.13	Средняя продолжительность одной плановой проверки	20
B.3.3.1	Количество плановых рейдовых осмотров	65
B.3.3.2	доля плановых (рейдовых) осмотров, по итогам которых выявлены нарушения, в общем числе проведенных рейдовых осмотров	74%
B.3.3.3	доля плановых (рейдовых) осмотров, на результаты которых поданы	0

	жалобы	
В.3.3.4	доля плановых (рейдовых) осмотров, результаты которых признаны недействительными	0
В.3.3.5	количество выявленных правонарушений при проведении плановых (рейдовых) осмотров	73
В.3.3.6	Средняя продолжительность одного планового (рейдового) осмотра	8
В.3.3.7	Среднее число должностных лиц, задействованных для проведения одного планового (рейдового) осмотра	1
В.3.6.1	Количество протоколов об административных правонарушениях	105
В.3.6.2	Количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	1
В.3.6.3	Количество постановлений о назначении административных наказаний	104
В.3.6.4	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	140 тыс.
В.3.6.5	Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов	140 тыс.
В.3.6.6	Отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	100%
В.4.1	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) и на осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов	1,4 млн. руб.
В.4.2	Количество штатных единиц всего	17
В.4.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций и осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов	17
В.4.4	Количество транспортных средств задействованных на выполнение контрольно-надзорных функций и осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов	8

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ деятельности Департамента за 2019 г. позволяет сделать вывод, что государственный надзор в установленных сферах деятельности осуществляется достаточно эффективно, о чем свидетельствуют в том числе:

- высокая степень загруженности должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление государственного надзора;
- отсутствие нареканий на качество вводимых в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- отсутствие вынесенных судебных актов о признании незаконными действий (бездействий) должностных лиц Департамента.

Проверки управлением государственного строительного надзора в области государственного строительного надзора проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок, в области государственного контроля (надзора) за долевым строительством многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники проверки также проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок.

Главными приоритетными направлениями по совершенствованию контрольных (надзорных) полномочий являются совершенствование нормативной и технической базы, а также совершенствование проведения самих контрольных мероприятий.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

Правоотношения в сфере осуществления государственного строительного надзора в полной мере урегулированы положениями федеральных нормативных правовых актов: Градостроительного кодекса Российской Федерации; Положения «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54).

В сфере осуществления государственного строительного надзора:

- необходимо расширить перечень объектов капитального строительства, при которых осуществляется региональный государственный строительный надзор, дополнив его объектами, площадь которых менее 1500м² и которые предназначены для производственной деятельности, а также рассчитаны на

значительное число посетителей (торговые центры, офисные здания) и т. п. В настоящее время государственный строительный надзор за такими объектами не осуществляется. Ситуация отсутствия контроля и надзора на данных объектах может привести к авариям и несчастным случаям;

- внести дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в другие нормативно-правовые акты, в части предоставления органам местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению административных дел, осуществлению строительного надзора на объектах не поднадзорных органу государственного строительного надзора;

- внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части многократного увеличения размера административного штрафа, налагаемого на физических лиц за строительство и за эксплуатацию объекта капитального строительства без соответствующего разрешения - исходя из параметров объекта капитального строительства, его сложности, количества пребывания в нем людей, а также его поднадзорности органу госстройнадзора.

При осуществлении государственного строительного надзора – при проведении каждой проверки в отношении членов саморегулируемых организаций в данные саморегулируемые организации направлялись уведомления о проведении проверок и результаты этих проверок. Из проведенных 152 проверок, по результатам которых выданы предписания, реального воздействия на нарушителей со стороны саморегулируемых организаций, членами которых являлись нарушители, не наблюдалось. На основании этого предлагаем усилить контроль саморегулируемых организаций за деятельностью своих членов.

В сфере осуществления надзора за долевым строительством многоквартирных домов и иных объектов недвижимости:

В целях обеспечения гарантированной экономической безопасности объектов долевого строительства для граждан (участников долевого строительства), а также соблюдения норм долевого законодательства в части целевого расходования денежных средств, считаем необходимым установить обязательным требованием подготовку застройщиками, осуществляющими строительство многоквартирных домов и иных объектов недвижимости с привлечением денежных средств участников долевого строительства сметной документации объектов долевого строительства, с обязательным прохождением государственной экспертизы. Рассмотреть возможность планомерного перехода на эскроу счета (не применять к застройщикам которые осуществляют строительство объектов, разрешение на строительство которых получено до 01.07.2019, указанной нормы Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ (последняя редакция), как было ранее предусмотрено федеральным законом от 01.07.2018 N 175-ФЗ). Рассмотреть предоставление возможности застройщикам достроить объекты, с привлечением денежных средств участников долевого строительства, строительство по которым уже начато без введения проектного финансирования и счетов эскроу.

Необходимо отметить, что как государственный строительный надзор, так и государственный контроль (надзор) в области долевого строительства объектов

недвижимости являются весьма специфичными видами государственного надзора.

Так, согласно ч. 2 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, при осуществлении государственного строительного надзора проверка проводится в отношении объекта капитального строительства, а не субъекта предпринимательской деятельности. Также необходимо учесть, что на одном объекте, как правило, осуществляют деятельность сразу несколько юридических лиц – застройщик, технический заказчик, генподрядчик, субподрядчики. При этом в большинстве случаев Департаменту заранее, до проведения проверки, неизвестно, кто именно выполняет те или иные работы на объекте, т.к. действующим законодательством на участников строительного процесса не возложена обязанность информировать органы государственного строительного надзора о лицах, осуществляющих строительство.

Учитывая вышеизложенное Департамент считает целесообразным внести соответствующие изменения в действующее законодательство с целью урегулирования обозначенной проблемы.

Наиболее актуальным вопросом совершенствования государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники является разработка и утверждение законодательной базы по осуществлению данного вида надзора.

Считаем необходимым:

- внести изменения в статью 9.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения административных штрафов накладываемых на граждан и должностных лиц органами Гостехнадзора за нарушения Правил или Норм эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и оборудования;

- для улучшения качества подготовки специалистов на право управления самоходными машинами и автотранспортными средствами считаем необходимым внести изменения в «Положение о лицензировании образовательной деятельности», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 № 966. При намерении соискателя лицензии реализовывать образовательные программы по обучению на право управления самоходными машинами и автотранспортными средствами необходимо наличие согласованных с органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в субъекте Российской Федерации

(Гостехнадзор) программ подготовки (переподготовки) водителей самоходных машин и автотранспортных средств, а также заключения Гостехнадзора субъекта Российской Федерации о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей самоходных машин и автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. N 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

- абзац «Б» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 года № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» устанавливает, что к сдаче экзаменов на право управления самоходными машинами допускаются лица, прошедшие медицинское освидетельствование и имеющие медицинскую справку установленного образца о допуске к управлению самоходными машинами соответствующих категорий.

Форма такой медицинской справки в настоящее время не утверждена.

Органами гостехнадзора принимаются медицинские заключения, выдаваемые медицинской организацией в произвольной форме с соблюдением требований Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 02.05.2012 № 441н (зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2012 N 24366).

Данные заключения не содержат информации о категориях допуска.

Статья 9.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение правил и норм эксплуатации самоходных машин, не соответствующих требованиям безопасности. Однако наказание по данной статье предусмотрено минимальное в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей. Государственная пошлина за выдачу документа о прохождении технического осмотра (ст. 333.33 НК РФ) составляет 400 рублей, поэтому владельцам самоходной техники выгоднее уплатить административный штраф, чем пройти технический осмотр, тем более что для получения полиса ОСАГО свидетельство о прохождении технического осмотра не предъявляется.

7.3. Предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) направленные на повышения эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях исключения некорректного расчета процента выполнения планов проведения плановых проверок, внести в форму федерального статистического наблюдения 1-контроль, утвержденную приказом Росстата от 21.12.2011г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за

осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» изменения, учитывающие в общем количестве проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проверки, проводимые без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок (государственный строительный надзор, п.5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2014г. № 190-ФЗ).

И.о. начальника Департамента

И.В. Степенюк

Приложения

СТРУКТУРА

Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области

